

社會福利署署長
余志穩太平紳士

重視家庭 建構和諧 意見書

九龍婦女聯會
2007/9/13

曾特首第二份施政報告以五份一的篇幅和條文於丁部「重視家庭」，重提“重視家庭是我們的核心價值觀念，和睦家庭是和諧社會的基石”，並明確表明：“我們的社會政策，繼續會以支援家庭、鞏固家庭和促進家庭成員的福祉為核心。”本會十分認同，九龍婦女聯會成立以來一直將強化家庭功能為本會的工作重點，本會認為：重視家庭，強化家庭功能是固本培元建構和諧社會的關鍵，和睦的家庭擔當着穩定社會的角色，和諧家庭、和諧社會是一個永恆的社會價值追求。本會認同設立一個綜合、整體、高層次的家庭事務委員會，全面整合制定一個適應社會轉變的系統家庭政策。

近年來離婚率的飆升、家暴的倍翻、單親率的上升、極低的出生率和急促的老年化，顯示在社會發展和轉變中，家庭出現結構性的轉變，凝聚力的倒退，家庭在照顧及支援角色上的消滅，嚴重影響家庭功能發揮的同時，勢必增加對社會資源及服務的需求。

本會認為要强化家庭功能，以家庭為核心提供各種支援必須注意：社區為本的家庭服務必須關注重點組群和發揮第三部門的積極作用；促進婦女就業，鼓勵基層家庭自力更生逆境自強；遏止家庭暴力須建立社區的預警機制和積極推動家庭生活教育；鼓勵商界推行家庭友善政策，是建構社會和諧的重要元素；婦女義工為主的鄰里守望相助網絡建立和鄰舍社區發展計劃；社會福利政策的調適要有利於強化家庭功能。

1. 社區為本的家庭服務必須關注重點組群和發揮第三部門的積極作用
建構和諧是全社會的工程，和睦家庭是和諧社會的基石。政府應審時度勢明白到：社會發展過程中家庭形態的變化已由擴展型向核心、雙職家庭的轉變，更有單親、再婚、分隔、無孩或獨居家庭的加入，令家庭關係變得更為複雜，而

直接影響家庭功能的發揮。回歸後內地每日因家庭團聚來港人士遞增，老夫少妻現象，分隔家庭及新來港人士來港後的適應和他們社交上的孤立無援，為家庭帶來不少的挑戰。近年倫常慘案、家暴的發生，多發於新市鎮和新來港家庭，更由於新移民未能投入勞動市場，且又願意多生育，更突顯這一組群對家庭及兒童服務需求的殷切，政府需就這一趨勢研究切實可行的措施，鼓勵新移民自力更生融入社會和負起家庭責任，同時輔以適切的社區為本的家庭服務的支援，例：互助幼兒中心的暫托和功課輔導，家庭生活教育等的支援。

政府尤其要關注在新市鎮和一些相對貧困區域在資源和架構增設上的傾斜，要支持和依靠有實力、有經驗的第三部門（地區/婦女團體）開設互助幼兒中心、和提供家庭及婦女服務，通過鄰舍關係接觸和聯絡一些隱蔽家庭和非健康的失效家庭，要改善被動坐等個案求助的服務模式，要確保兒童的權益不被侵犯，遏止家庭暴力的發生，尤其關注跨代貧窮延續的因由，對貧困家庭兒童更需注重抗逆能力和自尊、自強、自力更生的教育，倡導知識脫貧、發掘潛能和心靈、精神上富足的價值觀，要嚴防因依賴、功能蛻化引致的跨代貧窮。

就屯門獨留小兄妹嚴重燒傷事件，認真檢討幼兒暫托服務需求和宣傳的不足，建議政府下決心，投放資源（以暫託額/功輔券）等各種形式津助非牟利的由地區/婦女團體主辦的互助幼兒中心等，鼓勵、確保它們的生存、營運和為社區和諧出力。

2. 促進婦女就業，鼓勵基層家庭自力更生逆境自強

現代社會，女性經濟參與是對性別角色定型的否定，是婦女獨立身份、能力的確認和提昇，直接影響婦女自信、自尊和所處地位的轉變。統計處今年 6 月堅尼系數統計比警戒綫 0.4 高，在全球名列前茅達 0.533，更顯示，本港貧富差距越來越大，勢必影響社會和諧，月入低於 4000 元的家庭比例由十年前的 6.7% 增至去年的 9.2%。據有關婦女失業調查資料顯示，經濟轉型令中年婦女失業問題嚴重，基層家庭主婦隱性失業的問題未有改善，所謂‘貧賤夫妻百事哀’，女性經濟的不獨立令她們在家庭陷於更艱難和受制的地位，容易成為家暴的受害者。政府在發放社會綜援金的同時，必須輔以適切的新興行業的再培訓計劃，更需鼓勵商界開發環保等新興行業，或促進企業與 NGO 設計社會企業創設職位等，為基層婦女解決就業的困難。政府還需注意香港男女同工不同酬，基層婦女在職貧窮問題，要通過有序的政策調適，逐步解決同工同酬，徹

底改善在職貧窮婦女家庭收入比領綜緩家庭低的狀況，鼓勵自力更生精神，避免由於政策失導致獎懶罰勤的謬誤出現。

3. 遏止家庭暴力須建立社區的預警機制和積極推動家庭生活教育

上半年舉報以 3702 宗倍升的家庭暴力案祇是冰山一角，2005 年貴署委托香港大學的全港家暴調查發現一年內出現家暴的多達 17 萬戶的事實，更應引起政府的充份關注。日前政府就《家庭暴力條例》修訂的建議：條例適用範圍涵蓋前配偶和前同居者；延長強制令的有效期至兩年；以「受害人為本」的在強制令“附上逮捕授權書”。但條例仍需要嚴格家庭暴力的定義，清晰界定家庭暴力涵蓋範圍，如：身體暴力、精神暴力和性暴力等侵害行為等，要以保護受害人為本的准則，訂定「保護令」，充分發揮條例的保護作用，為受害人提供全面的支援。要有強制施虐者接受輔導和心理矯治的措施。同時，更要加強廣泛宣傳反家庭暴力的力度，提昇公眾、醫護人員對反對虐待兒童、虐待配偶的家暴的零容忍的敏感度認識；要針對家暴的隱蔽性，組建家暴社區關注組、和諧社區防暴先鋒隊，及早發現家暴在萌芽和初發階段，及時阻止家暴的發生，隔離和保護家暴受害人。

家庭生活教育是凝聚家庭，改善家庭夫妻、子女、長幼關係的良方。政府應從公眾教育上幫助基層家庭強化功能，要重建家庭價值，更要加大力度，從文化、教育、傳播媒體、社區、學校、家庭不同層面，有更具體、細緻的推動，例如一些由政府、社區、團體共同推動的就性別平等、家庭崗位責任、家庭生活、家長教育、親子活動、跨代共融的先導計劃，一些和睦家庭、恩愛夫妻、傑出父親、母親的經驗分享和評選等，鼓勵先進，弘揚美德。要學習國際反家暴的成功經驗。聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》第 18 條指出，政府有責任保護婦女免受暴力對待，在每年的 11 月 25 日“國際消除對婦女暴力日”，要開展宣傳條例的活動，引起社會大眾、傳媒輿論的廣泛關注和支持。

4. 鼓勵商界推行家庭友善政策，是建構社會和諧的重要元素，

聯合國國際勞工組織最新報告：香港在內的 7 個亞洲經濟體去年人均工時達 2200 小時，屬全球最高。在職人士工作壓力和時間的分配（屯門獨留兒童燒傷案正暴露雙職家長因謀生，早、夜班交接問題），直接影響家庭功能的發揮。政府應宣傳推動企業家庭友善政策令勞資雙贏的成功經驗，可在稅務誘因上鼓勵企業設立幼兒中心暫托服務，推動彈性上班，鼓勵設立男性侍產假，反對家

庭崗位歧視，紓緩雙職家庭壓力。因應近年很多調查顯示家長普遍對子女教育困擾，政府應鼓勵企業給有適齡兒童家長，於每年暑假享一至兩天「親子教育日營」憑券的有薪假，由有關機構提供教育和服務，改善基層家庭的親子關係。時下資訊科技發達，虛幻世界令一些青少年的迷失，價值觀的扭曲，代際之間的疏離和激烈碰撞易引起矛盾，釀成慘劇，對新生代教育越顯困難，政府需考慮設立專門的「家長教育」社區學院，幫助家長加強青少年教育，更好地改善家庭關係。

5. 婦女義工為主的鄰里守望相助網絡建立和鄰舍社區發展計劃

政府必須加快完善家庭服務的社區配套硬件設施，同時更要推動第三部門對鄰里社區家庭服務的參與和支援，建立家務勞動社會化與之相匹配的家務助理服務系統，提供優質、方便和實惠的服務，紓緩雙職家庭的壓力；開設社區互助合作社；互助半義工津貼形式輔以長幼暫托服務；長期病患的恒常關顧及有困難的基層家庭兒童功課輔導等，開設社區一站式、一條龍的服務，既可為低學歷中年婦女創設職位，幫補家計，更利於營造以「家庭為本」守望相助的和諧社區氛圍。

政府公共政策應糾正過往過份對家庭、社會在公共、私人領域上的分離，漠視家庭、社會系統的相互滲透，而忽視 80 多萬家庭主婦由生產到照顧、言傳身教下一代所肩負的家庭、社會的雙重責任，家庭主婦既是家庭的主心骨又是社區建設的生力軍，要重視女性在家庭和社會的地位和作用，基於現實上香港女性仍肩負照顧子女的重擔，政府尤其需要鼓勵家庭主婦因應不同的需求，通過各種渠道（如自在人生自學計劃、家長教育等），提升家長自身素質，傳承優良傳統美德及習現代科學的方法，處理家庭關係和教育好下一代。

6. 政府福利政策的調適要有利於強化家庭功能

一項調查發現：中學生子女中八成表示願供養父母；73%青少年表示要竭盡所能協助父母解決困難，顯示了「孝敬父母」的美德在青少年中有傳承。重建家庭價值必須是在強化家庭功能上體現，政府必須從政策調適上，學習新加坡「就業入息補助計劃」，援助在職貧窮家庭；加大供養父母和祖父母及兄弟姐妹所提供的免稅額；公屋分配鼓勵父母及已婚子女就近安排；修訂生育的獎勵政策；幼兒學券；無酬家庭主婦的退休保障計劃等都需要重新審視，通過調適，

標本兼容、有序地強化家庭的功能和責任。

重視家庭，構建和諧社會，既是政府的施政方針，更是民眾的福祉所在，要實現民主法治，公平正義、誠信友愛、安定有序、人與人、人與自然的和諧。特區政府施政綱領指出五大施政方針：有效管治、振興經濟、建設公義仁愛的社會、發揚開明豐盛的文化，以及有利環保的發展。九龍婦女聯會將在發揮婦女在家庭功能、社區和諧的作用上，為建構香港社會整體繁榮安定出力。

「強化家庭功能」

問題的研究和公眾教育的推動

舉辦時間	活動名稱	內容	參與人數
2001年1-3月	家庭崗位男女分工問卷調查訪問347名20-49歲已婚者	強化家庭功能，正視雙職/全職照顧者的壓力，鼓勵男女平等參與家庭照顧	
2001年5月	齊建平等家庭研討會	推動家庭夫妻平等、尊老愛幼、傷健一家	約200人
2001年7月	約見社署梁王瑀城副署長	遞交「強化家庭功能，社會穩定繁榮」意見書	
2001年11-12	護老樂延年工作坊巡迴五區	落實平等家庭，宣揚敬老護老，演出多場「開心活力長者評選」家庭倫理劇	約1000人
2003年4月	家長與子女關係問卷調查訪問549名有子女核心家庭	檢討家庭在社會的重要性、夫妻關係、子女行為態度及親子關係等	
2003年3-8月	在觀塘、黃大仙推家長教育課程	幫助基層家庭改善教育子女方法	約60人
2003年8月	爸媽了解我嗎？親子遊戲日	促進父母子女的溝通和了解（15個家庭）	約50人
2003年12月	家是支持非負擔－家庭崗位探究巡迴互動劇場（三區）	反對家庭崗位歧視，鼓勵商界注重才能，營造勞資雙贏局面，締造社會整體和諧	約700人
2004年3-5月	家庭崗位你有SAY全港中學生辯論賽（與平機會合辦）	消除家庭崗位歧視，推動性別平等發展機會的公眾教育（67間中學報名16辯論隊）	約400人
2004年6月	約見社署天水圍家庭服務檢討小組	遞交「遏止家庭暴力是全社會的責任」意見書	
2004年7月	參加澳門舉辦兩岸四地家庭生活教育研討會	會長高寶齡發表「家庭生活教育與青少年成長」意見	
2005年3月	發佈「婦女與壓力」問卷調查結果，成功訪問553名30-59歲女性	了解家庭主要照顧者角色的女性壓力來源，帶出婦女、家庭及社會發展需關注的問題	
2006年5月	2006「傑出時代母親評選」與（香港婦女發展聯會、香港島婦女聯合會、香港單親協會及香港電台普通話台）合辦	表彰與時並進，對家庭、社會無私奉獻的母親典範，共評選出十位傑出時代母親	近200人出席頒獎禮
2006年3-5月	「家－加倍關愛和諧」中	宣揚建立和諧家庭的價值觀、道德倫理關	近700同學參賽，

	學生演講比賽（與香港工商專業協會合辦、教統局協辦）	係及個人責任。（十個名題的演講共 38 間中學參與）	觀眾約 400
2006 年 10 月 21 日	回應施政報告：如何落實「重視家庭價值」研討會	與九龍社團聯會婦女事務委員會、婦女權益聯盟合辦（基層人士參加）	約 70 人
2006 年 10 月 28 日	回應施政報告「重視家庭」意見書予特首辦、抄送婦女事務委員會	送呈「強化家庭功能 促進社會和諧」意見書	
2007 年 5 月 13 日	2006「傑出時代母親評選」與（香港婦女發展聯會、香港島婦女聯合會、香港單親協會及香港電台普通話台）合辦	表彰與時並進，對家庭、社會無私奉獻的母親典範，共評選出十二位傑出時代母親「2006 - 2007 香港傑出時代母親文集」發行	109 位母親參選。 近 400 人觀摩頒獎體
2007 年 1 - 6 月 6 月 23 日紅館慶回歸暨頒獎禮	參予全港各界婦女慶祝香港特區成立十周年籌委，協辦「香港和諧家庭選拔」	本會提名家庭其中一個獲最具代表性家庭，三個獲最優秀和諧家庭，佔全港 30 個獲獎家庭 13.3%	全港參加選拔家庭共 1012 個
2007 年 7 月 13 日	在寶達邨與寶達婦女會合辦「香港和諧家庭選拔」的深化活動	三個獲最優秀和諧家庭分享和諧之道，22 個寶達家庭進行了宣讀確定遵守「和諧約章」儀式	家庭代表約 60 人
2007 年 8 月 30 日「香港和諧家庭選拔」的深化活動	在觀塘與翠屏婦女會合辦「和諧家庭 和諧社區」分享會	最具代表性家庭代表黎宣分享「家倍和諧 自愛」 三個獲最優秀和諧家庭分享和諧之道及如何通過義工服務推動社區和諧	參加人數約 200
2007 年 9 月 8 日匯同另 5 個團體合辦「婦女發展強化家庭」聯席會議啓動禮	邀約學者從和諧家庭與家庭政策、香港婦女現況、釋放婦女能量、構建和諧方面作專題講座	研究分析現況，爭取婦女共識，為強化家庭，構建和諧出力	參加人數約 150 人
2007 年 9 月 13 日向社會福利署遞交『重視家庭，構建和諧』意見	聯會常委約見社會福利署署長余志穩太平紳士	反映基層婦女團體就重視家庭構建和諧方面的意見	參加人數 18
2007 年 9 月中下樓慧妍雅集贊助 50 萬簽約	開設海麗邨婦女綜合服務和互助幼兒中心支援屋邨低收入家庭	社區依托向有需要家庭提供幼兒暫托和功課輔導，及婦女創業、義工培訓等服務	
2008 年元月 8 日	拉闊平等建和諧家庭親子訓導營	幫助新來港家庭建立和諧的家庭關係	有 34 個家庭共 109 人參加
2008 年 3 月 1 日	拉闊平等建和諧家庭教育互動劇場	以「平等和諧親加親」、「猜情尋愛」倫理劇帶出家人需平等相待，和諧共融的信息	參加人數約 400 人

