

對婦女參政機會和挑戰的意見

九龍婦女聯會會長

高寶齡

(一) 婦女參政是社會進步的標誌：

婦女佔一半人口，但社會決策主要是由男性做主導，社會的制度和運作往往忽略了女性的需要，造成了女性和男性在社會上有不公平的待遇，以及彼此之間存在隔閡。

婦女應與男性同享人權、公民權、投票權和參與社會公共事務的管理權。婦女參政不僅是民主化的標誌，對於完善民主制度有著不可忽視的促進和重要作用，能彌補男性決策者的盲點，也是締造社會和諧的必要條件。增強婦女在社會、經濟政治等方面發展，鼓勵婦女參政議政是提高婦女的能力和地位的重要舉措，是婦女參與社會決策的重要前題，也是推動婦女運動朝著縱向和深度發展的動力。

(二) 香港婦女參政的途徑和機會：

隨著九年免費教育的實施，女大學生的人數不斷增加；爭取「男女同工同酬」和「有薪分娩假期」的過程促使婦女認識到參與社會決策的重要。近十年來香港婦女參政議政的狀況大有改善，局面是可喜的，可從正規政治和非正規政治兩個層面來看婦女的政治參與。這些參與使到婦女在政治上敢於發出更多聲音和建議，促使政府制定「性別歧視條例」、「家庭崗位歧視條例」、引入聯合國「清除對婦女一切形式歧視公約」，1996年成立「平等機會委員會」，特區政府在2001年成立「婦女事務委員會」等，以清單的形式在政府各部門推動『性別觀點主流化』的落實；在各諮詢委員會及法定組織增加了婦女的比例。這些都為婦女參與公共決策提供了機會和條件。

參與正規政治的途徑和機會 ---

- (1) 立法會和區議會選舉，女性參與的人數不斷增加，參與的層次不斷提高。
- (2) 政府各諮詢及法定組織，女性參與的人數不斷增加。
- (3) 首長級/首長級(律政人員)公務員，女性的比例不斷增加。
- (4) 登記為選民的女性穩定上升。
- (5) 社會服務和社區活動來看，女性參與的意識近幾年是明顯提升了，活動能力是增強了，參與的範圍是廣泛的。

參與非正規政治的途徑和機會 --- 婦女團體是活躍的，婦女在團體，工會或社區層面參與討論與自己有切身關係的事務和維權行動毫不遜色，如透過研討會、工作坊、學習班、展覽、話劇、出版、遊行及請願等形式來提升市民對女性議題的討論、對性別角度的認識和反省。這些參與不但影響著政黨和政府對公共決策的制定，也發揮了婦女參政的作用和推動了婦女運動的發展。如為紀念『北京第四次世界婦女大會

10周年』，去年10月，九龍婦女聯會聯同香港婦女發展聯會、香港工會聯合會婦女事務委員會、香港島婦女聯合會合辦『香港基層婦女地位與發展』研討會，有200多位婦女參與，針對婦女的權益聯署了『婦女約章』，約章的十大項目們的奮鬥目標，努力提升婦女地位，改善婦女的發展環境。

(三) 香港婦女參政面對的挑戰：

總體來說，香港婦女參政議政機會是大的、渠道是多的，是有廣闊的空間和政治舞台。但參與的比例和程度仍不足以影響公共決策的制定，有待努力。如女性參選人數不多，當選率甚低，其原因與整體政治文化，女性的經濟能力、自信心、知名度及性別角色定型和傳統觀念等因素有關，使女性面對劇烈的競爭卻步；政黨也不願意推舉女黨員為候選人或把女候選人排在參選名單的末端。負責制定政策的官員具備多少性別意識和敏感度，以至能使各階層的婦女得益。由此可見，婦女要踏出參政議政的一步真不容易，要克服不少困難和阻力，既有社會的因素，也有自己的努力。要鼓勵和提升婦女參政議政的空間和果效，必須集合政府、政黨、婦女團體等力量。

(四) 我們認為：

(1) 優化婦女參與公共決策的社會環境：特區政府應制定全面的「婦女政策」和婦女發展的目標。加強婦女事務委員會在制定中央政策的功能；強化政策官員，尤其是高級公務員和政務官對性別問題的認識，使政策制定時可全面推動性別觀點主流化的工作；繼續擴大和深化評估性別觀點主流化在政府及各公營機構實踐的進度和果效；提升婦女參與公職的渠道和比例，政府諮詢委員會及法定組織的男 / 女比例，婦女參與率，由25%提升至30%；增加對參政議政婦女的支援。

(2) 香港婦女團體有光榮的歷史和優良傳統，不但為婦女權益的維護和爭取，福祉的改善、促進兩性平等和婦女運動的發展作出努力和貢獻，也為香港順利回歸，支持特區政府依照《基本法》施政而努力。香港婦女團體培養了不少婦女領袖和進行意識培育工作，使婦女運動蓬勃和有活力的發展，婦女團體在前進和壯大。但力量分散、隔閡頗大、協作較少。婦女團體必須要「求大同存小異、互相尊重、欣賞和包容」才能匯聚到強烈的聲音，將社會所有關注婦女權益的力量，支持婦女參政議政的力量拉近和凝聚，一手合作為婦女權益、兩性平等，使婦女參政議政的基礎不斷鞏固。

(3) 培訓婦女領袖、培養參與社會決策的意慾和提高議政能力。培養婦女領袖，是增加婦女參與社會決策的先決條件。在培養婦女領袖和增強婦女能力，可從四個方面進行：一是擴闊視野，透過外訪活動，了解各地婦女團體的狀況，學習其經驗。二是了解時代脈搏，掌握社會動態，有利於引導和鼓勵婦女參政。三是提高對婦女運動的發展和理論的認識。四是匯聚婦女的人才，促進人才交流，構建不同層次的合作平台。

(4) 避免把社會上的盲點、謬誤帶進政策的制定過程，增強婦女參政議政的社會氣氛

和基礎。政府應投放更多資源，加強公眾教育，提高性別意識和兩性尊重的觀念。在社會輿論上，要注重法治和德治的結合，加強價值觀等正面的教育。對傳媒中不恰當的角色定型、刻意制造女性的負面形象給予當頭棒喝，維權要有政治的敏感度，要敢於及時就社會上對女性侵權的問題和事件發表意見，表明觀點。

(5) 在自我素質提升方面：我們認識到：婦女自身素質的提昇，須建基於兩個方面，除了政治上的參與、經濟上的發展、文化素質上的提昇，社會地位、家庭角色的轉變，在實現兩性平等上，女性更要在自身的精神束縛中解放出來，擺脫自卑、依賴、狹隘及惰性等傳統的女性意識，代之以自尊、自信、自立、自強的新女性特質。爭取婦女權益祇有建立在婦女自身覺醒、自我提昇的基礎上方可真正實現，尤其在現今資訊發展的新年代，更要強調終身學習的理念，才能與時並進，開拓創新，不被時代所淘汰，才會有政治參與的意識和動力、對婦女運動有強烈的責任心和使命感。

今天的婦女，參與公共決策和管理，為婦女運動注入新的理解和內涵。女性的政治參與應思考如何使政治舞台的遊戲規則更公平，公共政策更能造福社會和人群。總之，女性參政的道路是必要的，雖然漫長但是廣闊的。

我們願意為此而付出和奮鬥不懈！

二〇〇七年二月十八日